

Elbląg, dnia 23 czerwca 2020 r.

EGD UM Elbląg
Rejestr pism i spraw
PISMO PRZYCHODZĄCE

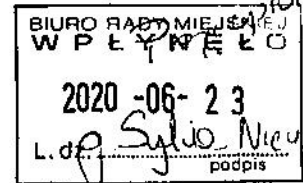


Numer pisma: 52746/2020
Wpłynęło: 23-06-2020

Sz. Pan

Antoni Czyżyk

Przewodniczący Rady Miejskiej w Elblągu



OPINIA PRAWNA

Niniejszym przedstawiam Panu Przewodniczącemu w formie opinii prawnej odpowiedź na zagadnienie, czy radny przysługuje uprawnienie do wszczęcia i przeprowadzenia kontroli w spółce komunalnej.

Na wstępie należy podkreślić, iż kontrolą jest zbieranie oraz porównywanie informacji w celu zbadania zgodności stanu istniejącego ze stanem zakładanym. Sprowadza się ona do: 1) ustalenia stanu rzeczywistego (wykonań), 2) określenia stanu obowiązującego (wyznaczeń), 3) porównania wykonań z wyznaczeniami, 4) stwierdzenia przyczyn ewentualnych kolizji pomiędzy wyznaczeniami a wykonaniami. Kontrola zatem wymaga pewnej aktywności polegającej m.in. na tym, że upoważnione do jej przeprowadzenia podmioty formułują wypowiedzi o wyznaczeniach, wykonaniach oraz ich zbieżnościach lub rozbieżnościach (L. Murat, *Kontrola i audyt [w:] Kontrola Państwowa* nr 3/2016, s. 398-399). Jeżeli chodzi o samorząd terytorialny to uprawnienie w zakresie kontroli przysługuje radzie gminy jako organowi stanowiącemu. Zgodnie bowiem z art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – nazywana dalej u.s.g. – rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Już z powyższej zasady wynika, iż radny samodzielnie nie posiada uprawnienia do przeprowadzenia kontroli, gdyż jest ono zastrzeżone dla rady, które jest wykonywane poprzez powołaną w tym celu komisję rewizyjną. Radny ma jedynie prawo – na podstawie art. 24 ust. 2 u.s.g. – uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały oraz wglądu w działalność spółek z udziałem gminy. Należy przy tym podkreślić, iż uprawnienia te nie mogą naruszać dóbr osobistych innych osób oraz muszą być dokonywane z zachowaniem tajemnicy prawnie chronionej, w tym tajemnicy przedsiębiorstwa.

W doktrynie podkreśla się, iż prawo wglądu w działalność oznacza umożliwienie radnemu, na jego żądanie, wzięcie udziału m.in. w posiedzeniach organów kolegialnych spółki, jednakże nie ma on prawa głosu, bowiem jego kompetencja ogranicza się jedynie do obserwacji. Natomiast przez prawo do informacji i materiałów rozumie się informacje i materiały niezbędne radnemu do wykonywania

przez niego mandatu. Co więcej powinien on w tym zakresie kierować się kryteriami obiektywnymi. (Art. 24 SamGminU red. Gajewski/Jakubowski 2018, wyd. 1/J. Piecha, Legalis)

Konkludując, radny nie ma prawa wszczynania kontroli w spółce komunalnej. Może on jedynie uzyskiwać informacje i materiały dotyczące takiej spółki oraz brać udział w posiedzeniach jej organów kolegialnych. Kontrola bowiem charakteryzuje się tym, że informacje pozyskiwane są w celu oceny, czy stan faktyczny odpowiada stanowi prawnemu, a także tym, iż przeprowadzana jest przez podmiot fachowy posiadający odpowiednią wiedzę w zakresie objętym kontrolą. Zazwyczaj kontrola będzie również zakończona spisaniem protokołu. Z kolei pozyskanie przez radnego informacji i materiałów ma jedynie na celu zapoznanie się z określonymi faktami dotyczącymi funkcjonowania spółki komunalnej i nie podlegają one formalnej ocenie zgodności z obowiązującym prawem.

RADCA PRAWNY
Patryk Krzysztof Ogórek
OL-1408